

**UCHWAŁA NR XIV/109/2016**

**RADY GMINY PRZASNYSZ**

**z dnia 19 lutego 2016r.**

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na terenie Gminy Przasnysz na lata 2016-2018**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2015r., poz. 1515 z późn. zm.) oraz art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej(tj. Dz. U. z 2013r., poz. 135 z póź. zm.) Rada Gminy Przasnysz uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny na terenie Gminy Przasnysz na lata 2016-2018 , stanowiący załącznik do uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Przasnysz.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Gminy**

**Przasnysz**  
  
**Andrzej Sekuna**

## **GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY**

### **NA TERENIE GMINY PRZASNYSZ**

#### **NA LATA 2016 - 2018.**

#### **1. Wstęp.**

Samorządy lokalne odpowiadają za tworzenie i funkcjonowanie lokalnego systemu opieki nad dzieckiem i rodziną. Jest to niezmiernie ważne zadanie, ponieważ działania na rzecz rodziny, to działania na rzecz całej wspólnoty, a wspierając rodzinę przyczyniamy się do rozwoju i wzmacniania więzi w całej społeczności. Rodzina jest społecznością powołaną do wzbudzania i rozwoju życia jednostkowego, jest podstawą życia społecznego, z dwóch powodów. Po pierwsze: dostarcza społeczeństwu nowych członków. Po drugie: najlepiej kształtuje człowieka, przez co decyduje o jakości członków społeczeństwa.

Rodzina stanowi dla dziecka najlepsze naturalne środowisko, w którym otoczone jest opieką i ma możliwość zaspokajania swoich potrzeb. W prawidłowo funkcjonującej rodzinie, w systemie cenionych wartości, na plan pierwszy wysuwane jest szczęście i dobro dziecka, które daje równocześnie szczęście rodzicielskie i małżeńskie. Jednak nie wszystkie rodziny swoje funkcje realizacją w takim stopniu, by dzieci mogły się w nich prawidłowo rozwijać i czuć się szczęśliwe. W wielu dysfunkcyjnych rodzinach występują problemy, które zakłócają ich funkcjonowanie i są szczególnie groźne dla dziecka, jego rozwoju psychosomatycznego i wychowania. W rodzinach pojawiają się trudności na skutek czynników zewnętrznych (np. bezrobocie, choroba, wzrost kosztów utrzymania). Są jednak i takie rodziny, w których źródło dysfunkcji tkwi w wielu czynnikach odnoszących się do właściwości osobowościowych członków rodziny (np. nałogi, przestępczość, przemoc, zaniechanie obowiązków). Dokonujące się zmiany, postęp, szybsze tempo życia niosą za sobą wiele pozytywnych skutków, ale niestety pogłębiają też wiele negatywnych zjawisk, takich jak: bezrobocie, uzależnienia, przemoc, przestępczość, które bardzo często powodują rozpad rodziny. Takie nieprawidłowe funkcjonowanie rodziny odbija się negatywnie na losach jej członków, jak i na całym społeczeństwie. Tak więc, jeśli w rodzinie pojawiają się dysfunkcje, instytucje i służby zobligowane do wspierania rodziny, zobowiązane są do

podjęcia na jej rzecz określonych działań. W pracy tej bardzo istotne jest koordynowanie działań wszystkich instytucji zajmujących się wspieraniem rodziny, ponieważ problemy te bardzo często wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań. Organizując różnorodne formy wsparcia na rzecz rodziny problemowej, należy doceniać i konsekwentnie realizować zasadę podstawowej roli opiekuńczej i wychowawczej rodziny w rozwoju dziecka. Zamiast zastępować i wyręczać rodzinę w wypełnianiu jej roli, należy ją przede wszystkim wspierać i wspomagać, aby przywrócić jej prawidłowe funkcjonowanie. Bardzo ważne zatem jest, aby wszystkie podmioty i instytucje uczestniczyły w procesie wspierania rodziny.

## 2. Diagnoza społeczna.

Na koniec 2015 roku Gminę Przasnysz zamieszkiwało 7 509 mieszkańców. Kobiet było 3 751, natomiast mężczyzn 3 758. Łącznie ze świadczeń pomocy społecznej w ramach zadań własnych i zleconych, bez względu na ich rodzaj, formę i źródła finansowania skorzystało 240 rodzin liczących 878 osób. Głównym celem pomocy społecznej jest zaspokajanie niezbędnych, podstawowych potrzeb życiowych osób i rodzin oraz umożliwienie im bytowania w warunkach odpowiadających godności człowieka. Analizując wskaźniki dotyczące pomocy społecznej, można zauważyć, że najczęstszymi powodami ubiegania się o pomoc w 2015 roku było bezrobocie, niepełnosprawność i długotrwała choroba. Powody ubiegania się o pomoc przedstawia poniższa tabela.

Tabela nr 1. Powody ubiegania się o pomoc w 2015 roku.

Powód trudnej sytuacji życiowej	Liczba rodzin	Liczba osób w tych rodzinach
Ubóstwo	207	740
Sieroctwo	0	0
Bezdomność	8	8
Bezrobocie	133	457
Niepełnosprawność	78	211
Długotrwała lub ciężka choroba	76	258
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego – ogółem, w tym:	11	50
- rodziny niepełne	7	26
- rodziny wielodzietne	4	24
Przemoc w rodzinie	6	31
Alkoholizm	9	26
Narkomania	0	0

Trudność w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego	2	8
Zdarzenia losowe	0	0
Sytuacja kryzysowa	0	0
Kłęska żywiołowa lub ekologiczna	16	36

Przedstawione dane ukazują, że dominującym czynnikiem przyznania pomocy w 2015 roku było bezrobocie. Ta tendencja utrzymuje się już od kilku lat. Niedostateczna ilość miejsc pracy, niski poziom kwalifikacji i wykształcenia, uzależnienia decydują o wysokiej liczbie klientów pozostających bez pracy. Równie wysoko w tej statystyce przedstawia się problem niepełnosprawności, długotrwałej choroby i bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych oraz prowadzenia gospodarstwa domowego.

Typy rodzin objętych pomocą społeczną na terenie Gminy Przasnysz przedstawia poniższa tabela.

Tabela nr 2. Typy rodzin objętych pomocą społeczną w 2015 roku.

Typ rodziny	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
1 osoba	89	89
2 osobowa	30	60
3 osobowa	31	93
4 osobowa	67	268
5 osobowa	59	295
6 osób i więcej	33	249

Jak pokazują powyższe dane najczęściej było jednoosobowych rodzin objętych pomocą społeczną w 2015 roku. Liczba rodzin niepełnych korzystających z pomocy społecznej w 2015 roku wynosiła 23 rodziny, o liczbie osób 88. Typy rodzin niepełnych przedstawia tabela nr 3.

Tabela nr 3. Typy rodzin niepełnych objętych pomocą społeczną w 2015 roku.

Liczba osób w rodzinach	Typ rodziny wielodzietnej	Liczba rodzin
26	z 1 dzieckiem	9
31	z 2 dziećmi	9
4	z 3 dziećmi	1
27	4 i więcej dzieci	4

Powyższe dane wskazują, że spośród rodzin niepełnych z pomocy społecznej w 2015 roku najczęściej korzystały rodziny posiadające jedno i dwoje dzieci.

### **3. Cele Programu.**

**Głównym celem programu jest wsparcie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych zamieszkujących na terenie Gminy Przasnysz**

#### **Cel szczegółowy:**

#### **Wzmocnienie roli i funkcji rodziny:**

#### **Zadania:**

- Szczegółowe i wieloaspektowe rozpoznanie sytuacji rodziny przez pracownika socjalnego,
- Konsultacje i poradnictwo specjalistyczne dla rodziców,
- Opracowanie i wdrażanie projektów i programów profilaktyczno-edukacyjnych dla rodzin i dzieci,
- Kształtowanie u rodziców właściwych postaw wychowawczych zgodnych z normami i wartościami społecznymi,
- Udzielanie rodzinom pomocy finansowej i rzeczowej
- Aktywizacja zawodowa rodzin z problemem bezrobocia.
- Kierowanie osób uzależnionych na leczenie, również za pośrednictwem gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Włączenie Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przemocy w Rodzinie w rozwiązywanie problemu przemocy w rodzinie,
- Przydzielenie rodzinom asystenta rodziny,
- Opracowanie i realizacja planu pracy z rodziną przez asystenta rodziny przy współpracy z pracownikiem socjalnym,
- Udział pracowników socjalnych oraz asystenta rodziny w szkoleniach dotyczących pracy z rodziną,

- Współpraca wszystkich instytucji i organizacji na terenie Gminy Przasnysz zajmujących się pomocą rodzinie.

### **Cel szczegółowy:**

#### **Zapewnienie wsparcia rodzinom zagrożonym**

##### Zadania:

- Zapewnienie pomocy usługowej dla rodzin z dziećmi, w tym opiekuńczych i specjalistycznych,
- Kierowanie dzieci na zajęcia do placówek wsparcia dziennego oraz punktów wsparcia rodziny i dzieci,
- Kierowanie rodziców z dziećmi do psychologa lub pedagoga,
- Kierowanie dzieci na kolonie i obozy realizujące programy przeciwdziałania uzależnieniom,
- Objęcie rodzin przeżywających trudności pomocą rodzin wspierających,
- Współfinansowanie pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
- Prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny przeżywającej trudności

### **Cel szczegółowy:**

#### **Umożliwienie powrotu dzieciom z pieczy zastępczej do rodzin biologicznych**

##### Zadania:

- Przydzielenie rodzinom asystenta rodziny,
- Współpraca asystenta rodziny lub pracownika socjalnego z koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej w przygotowaniu planu pomocy dziecku przebywającemu w pieczy zastępczej,
- Opracowanie przez asystenta rodziny we współpracy z rodziną biologiczną i koordynatorem pieczy zastępczej planu pracy, który jest skoordynowany z planem pomocy dziecku umieszczonemu w pieczy zastępczej,

- Udział asystenta rodziny w okresowej ocenie sytuacji dziecka, której dokonuje organizator pieczy zastępczej,
- Wsparcie finansowe i rzeczowe rodzin dostosowane do bieżących potrzeb,
- Pomoc rodzinom w prowadzeniu gospodarstwa domowego,
- Angażowanie rodziców do ponoszenia współodpowiedzialności za sprawy dziecka

Do realizacji założonych celów będą prowadziły działania, których wybór zostanie poprzedzony szczegółową analizą sytuacji danej rodziny. Podstawowym narzędziem służącym do diagnozy jest wywiad środowiskowy przeprowadzony przez pracownika socjalnego. Pełna i efektywna realizacja celów założonych w programie będzie możliwa dzięki kompleksowemu spojrzeniu na rodzinę przeżywającą trudności.

#### **4. Harmonogram realizacji Programu.**

Realizacja programu odbywać się będzie na zasadach współdziałania w koalicji z partnerami, z jednostkami administracji rządowej i samorządowej, organizacjami pozarządowymi oraz z innymi podmiotami i osobami, specjalizującymi się w działaniach na rzecz dziecka i rodziny. Realizacja zadań zawartych w Programie odbywać się będzie w sposób ciągły i systematyczny, w ramach czasowych obowiązywania Programu, czyli w latach 2016-2018.

##### **Cel szczegółowy: Wzmocnienie roli i funkcji rodziny**

<b>Zadania</b>	<b>Realizatorzy i partnerzy programu</b>	<b>Planowany termin realizacji</b>
Szczegółowe i wieloaspektowe rozpoznanie sytuacji rodziny przez pracownika socjalnego,	pracownik socjalny	2016-2018
Konsultacje i poradnictwo specjalistyczne dla rodziców	psycholog, radca prawny, specjalista terapii uzależnień i przeciwdziałania przemocy w rodzinie, pracownik socjalny	2016-2018
Opracowanie i wdrażanie projektów i programów profilaktyczno-edukacyjnych dla rodzin i dzieci	Gmina Przasnysz, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, szkoły, organizacje pozarządowe	2016-2018

Kształtowanie u rodziców właściwych postaw wychowawczych zgodnych z normami i wartościami społecznymi	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, przedszkola, szkoły, asystent rodziny, Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna	2016-2018
Udzielanie rodzinom pomocy finansowej i rzeczowej	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, organizacje pozarządowe	2016-2018
Aktywizacja zawodowa rodzin z problemem bezrobocia	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Powiatowy Urząd Pracy	2016-2018
Kierowanie osób uzależnionych na leczenie, również za pośrednictwem Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Sąd Rejonowy, Poradnia Leczenia Uzależnień	2016-2018
Włączenie Zespołu interdyscyplinarnego ds. przemocy w rodzinie w rozwiązywanie problemu przemocy w rodzinie,	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Zespół Interdyscyplinarny, Komenda Powiatowa Policji	2016-2018
Przydzielenie rodzinom asystenta rodziny	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Sąd Rejonowy	2016-2018
Opracowanie i realizacja planu pracy z rodziną przez asystenta rodziny przy współpracy z pracownikiem socjalnym	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	2016-2018
Udział pracowników socjalnych oraz asystenta rodziny w szkoleniach dotyczących pracy z rodziną	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, organizator szkolenia	2016-2018
Współpraca wszystkich instytucji i organizacji na terenie Gminy Przasnysz zajmujących się pomocą rodzinie	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Zespół Interdyscyplinarny, Komenda Powiatowa Policji, Sąd Rejonowy szkoły przedszkola, parafie	2016 - 2018



**Cel szczegółowy: Zapewnienie wsparcia rodzinom zagrożonym**

<b>Zadania</b>	<b>Realizatorzy i partnerzy programu</b>	<b>Planowany termin realizacji</b>
Zapewnienie pomocy usługowej dla rodzin z dziećmi, w tym opiekuńczych i specjalistycznych	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, PCK, PKPS	2016-2018
Kierowanie dzieci na zajęcia do placówek wsparcia dziennego oraz punktów wsparcia rodziny i dzieci	placówki działające w obszarze oświaty, pedagodzy szkolni, Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna	2016-2018
Kierowanie rodziców z dziećmi do psychologa lub pedagoga	szkoły, przedszkola, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna	2016-2018
Kierowanie dzieci na kolonie i obozy realizujące programy przeciwdziałania uzależnieniom	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie	2016-2018
Objęcie rodzin przeżywających trudności pomocą rodzin wspierających	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej,	2016-2018
Współfinansowanie pobytu dziecka w pieczy zastępczej	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej,	2016-2018
Prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny przeżywającej trudności	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, asystent rodziny, kurator	2016-2018

**Cel szczegółowy: Umożliwienie powrotu dzieciom z pieczy zastępczej do rodzin biologicznych**

<b>Zadania</b>	<b>Realizatorzy i partnerzy programu</b>	<b>Planowany termin realizacji</b>
Przydzielenie rodzinom asystenta rodziny	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, asystent rodziny, Sąd Rejonowy	2016-2018
Współpraca asystenta rodziny lub pracownika socjalnego z	Asystent rodziny, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Powiatowe	2016 - 2018

koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej w przygotowaniu planu pomocy dziecku przebywającemu w pieczy zastępczej	Centrum Pomocy Rodzinie	
Opracowanie przez asystenta rodziny we współpracy z rodziną biologiczną i koordynatorem pieczy zastępczej planu pracy, który jest skoordynowany z planem pomocy dziecku umieszczonemu w pieczy zastępczej	asystent rodziny, pracownik socjalny, opiekunowie pieczy zastępczej, rodzice biologiczni	2016-2018
Udział asystenta rodziny w okresowej ocenie sytuacji dziecka, której dokonuje organizator pieczy zastępczej	asystent rodziny, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie	2016-2018
Wsparcie finansowe i rzeczowe rodzin dostosowane do bieżących potrzeb	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	2016-2018
Pomoc rodzinom w prowadzeniu gospodarstwa domowego,	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, asystent rodziny	2016-2018
Angażowanie rodziców do ponoszenia współodpowiedzialności za sprawę dziecka	placówki działające w obszarze oświaty, wychowawcy dziecka w szkole, pracownicy socjalni	2016-2018

## 5. Czas realizacji programu

Realizacja Gminnego programu wspierania rodziny zaplanowana została na lata 2016 – 2018. Jest on dokumentem otwartym, może podlegać okresowej weryfikacji, modyfikacji i uzupełnieniu.

## 6. Ewaluacja programu

Ewaluacja programu będzie oparta na gromadzeniu, analizie i interpretacji danych. Zostaną one pozyskane poprzez bezpośrednią rozmowę, obserwację lub telefoniczny kontakt z

członkami rodzin, asystentem rodziny, opiekunami pieczy zastępczej, środowiskiem sąsiedzkim, pracownikami instytucjonalnych form pomocy rodzinie.

**Wskaźniki osiągnięcia poszczególnych celów szczegółowych:**

- liczba rodzin wymagających wsparcia,
- liczba udzielonych porad przez specjalistów
- liczba realizowanych projektów i programów profilaktyczno – edukacyjnych
- liczba osób uzależnionych skierowanych na leczenie
- liczba osób uczestniczących w terapii dla ofiar oraz sprawców przemocy
- liczba rodziców świadomych właściwych postaw wychowawczych
- liczba rodzin, którym przydzielono asystenta rodziny
- liczba pracowników socjalnych i asystentów rodziny podnoszących kwalifikacje
- liczba dzieci objętych terapią psychologiczno – pedagogiczną
- liczba dzieci uczestniczących w koloniach i obozach realizujących programy przeciwdziałania uzależnieniom
- liczba osób zaktywizowanych zawodowo
- liczba rodzin, które otrzymały wsparcie finansowe lub rzeczowe
- liczba dzieci, które powróciły do rodziny naturalnej

**7. Źródła finansowania.**

Źródła finansowania zadań określone są w uchwale budżetowej na każdy rok:

Dział 852

Rozdział 85204 rodziny zastępcze

Rozdział 85206 wspieranie rodziny

Realizacja Programu zakłada wykorzystanie środków budżetu Gminy Przasnysz, dotacji z budżetu państwa, środków pozabudżetowych.

Gminny Program Wspierania Rodziny zakłada tworzenie coraz to lepszych warunków dla poprawy jakości życia rodzin i dzieci, co zahamuje proces umieszczania dzieci poza rodziną biologiczną. Spodziewanym efektem ma być polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, poczucia bezpieczeństwa socjalnego, zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodziny i dziecka.

## **8. Sposób kontroli realizacji programu**

1. W terminie do dnia 31 marca każdego roku Wójt składa Radzie Gminy roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z realizacją zadań.
2. Sporządzanie sprawozdań rzeczowo finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywanie ich wojewodzie w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego.

**PRZEWODNICZĄCY**  
Rady Gminy Przasnysz

*Andrzej Szkuna*